**О правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта за 2024 год**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

1. Технический регламент Евразийского экономического союза
«О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» (ТР ЕАЭС 049/2020), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.12.2020 № 121;
2. Правила охраны магистральных газопроводов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1083;
3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа», утвержденные приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 09.12.2020
№ 511 (зарегистрирован в Минюсте России от 18.12.2020 № 61589);
4. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 517 (зарегистрирован в Минюсте России
от 23.12.2020 № 61745);
5. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти
и нефтепродуктов», утвержденные приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020
№ 529 (зарегистрирован в Минюсте России от 30.12.2020 № 61965).

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 322 опасных производственных объекта: I класса опасности – 63, II класса опасности – 209, III класса опасности – 10, IV класса опасности – 40.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 20.

В 2024 году аварий и несчастных случаев со смертельным исходом
не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Приволжским управлением Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 69), из них плановых – 0 (в 2023 году – 69), внеплановых – 2 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 394
(в 2023 году – 347).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1906 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 207 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 148 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3080 тыс. рублей.

9 случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц
из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств с истекшим сроком службы, с целью определения возможности дальнейшей безопасной эксплуатации;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений с истекшим сроком безопасной эксплуатации, определенным проектной документации или заключением экспертизы промышленной безопасности;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений в случае отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;

- осуществление технического перевооружения опасного производственного объекта в отсутствие проектной документации
и заключения экспертизы промышленной безопасности на проектную документацию;

- при проведении монтажа, эксплуатации, технического обслуживания и ремонтов оборудования не соблюдение требований, установленных заводом изготовителем;

- несоблюдение условий безопасной эксплуатации, определенных
в заключениях экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения;

- наличие негерметичного оборудования, применяемого на крановых узлах линейной части магистральных газопроводов;

- несвоевременное проведение водолазного обследования подводных переходов с целью анализа русловых процессов, оценки планово-высотного положения, наличия участков с отклонением от проектных отметок;

- несвоевременное проведение оценки состояния изоляционных покрытий и эффективности работы средств электрохимзащиты (электрометрия, коррозионное обследование), а также неустранения выявленных соответствий;

- необеспечение укомплектованности штата работников опасных производственных объектов.

В 2024 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса: издан приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2024 г. № 379 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 30 сентября 2015 г. № 387 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке обоснования безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса».

Изданы: Приказ Ростехнадзора от 9 августа 2024 г. № 251 «Руководство по проведению анализа риска на объектах производства, транспортировки, хранения, отгрузки и использования сжиженного природного газа»;

Приказ Ростехнадзора от 22 августа 2024 г. № 262 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по ремонту магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов на переходах через водные преграды, железные и автомобильные дороги I-IV категорий»;

Приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2024 г. № 368 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по порядку временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектов нефтегазового комплекса»;

Приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2024 г. № 432 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по определению допустимого рабочего давления магистральных нефтепроводов
и нефтепродуктопроводов».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

5 юридическим лицам, эксплуатирующим опасные производственные объекты, объявлено 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 3 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном
Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- о возможности размещения опасного производственного объекта
в пределах пятой подзоны приаэродромной территории;

- об обязательных требованиях к содержанию охранных зон магистральных газопроводов;

- о капитальных ремонтах магистральных газопроводов
и газораспределительных станций;

- о минимальных расстояниях от магистральных трубопроводов
до проектируемого объекта капитального строительства.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- усиление надзора за своевременным продлением сроков службы оборудования;

- усиление надзора за проведением газоопасных и огневых работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области на объектах магистрального трубопроводного транспорта:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований, содержащихся
в нормативно правовых актах Российской Федерации;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности для объектов магистрального трубопроводного транспорта;

- обеспечить своевременное обслуживание и проработать возможность замены оборудования, эксплуатируемого сверх предельных показателей износа.